



SECRETARIATUL GENERAL AL GUVERNULUI
DEPARTAMENTUL PENTRU RELAȚIA CU PARLAMENTUL

Biroul permanent al Senatului

65, 108, 14.03.2024.

L 736, L 67, L 95, L 753, L 762,
L 56, L 105, L 50, L 127, L 43.

Nr. 2353/2024

12. MAR. 2024

Către: **DOMNUL MARIO OVIDIU OPREA,
SECRETARUL GENERAL AL SENATULUI**

Ref. la: punctele de vedere ale Guvernului aprobate în ședința Guvernului din data de 07 martie 2024

STIMATE DOMNULE SECRETAR GENERAL,

Vă transmitem, alăturat, în original, **punctele de vedere ale Guvernului** referitoare la:

- ^{L65/2024} 1. Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr. 372/2005 privind performanța energetică a clădirilor (**Bp. 720/2023**);
- ^{L103/2024} 2. Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea unor acte normative (**Bp. 781/2023**);
- ^{L736/2023} 3. Propunerea legislativă privind modificarea și completarea Legii nr. 121/2014 privind eficiența energetică (**Bp. 643/2023**);
- ^{L67/2024} 4. Propunerea legislativă de modificare și completare a Legii nr. 448/2006 privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap, a Legii sănătății mintale și a protecției persoanelor cu tulburări psihice nr. 487/2002 și a Ordonanței de urgență nr. 195/2002 privind circulația pe drumurile publice (**Bp. 727/2023**);
- ^{L95/2024} 5. Propunerea legislativă pentru modificarea Legii nr. 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății (**Bp. 773/2023**);
- ^{L753/2023} 6. Propunerea legislativă pentru modificarea art. 2 lit. b) din Legea nr. 421/2002 privind regimul juridic al vehiculelor fără stăpân sau abandonate pe terenuri aparținând domeniului public sau privat al statului ori al unităților administrativ-teritoriale (**Bp. 656/2023**);
- ^{L70/2023} 7. Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr. 255/2010 privind exproprierea pentru cauză de utilitate publică, necesară realizării unor obiective de interes național, județean și local (**Bp. 673/2023**);
- ^{L56/2024} 8. Propunerea legislativă pentru completarea Legii nr. 248/2005 privind regimul liberei circulații a cetățenilor români în străinătate (**Bp. 707/2023**);
- ^{L105/2024} 9. Propunerea legislativă pentru modificarea anexei nr. 1 la Legea nr. 208/2015 privind alegerea Senatului și a Camerei deputaților, precum și pentru organizarea și funcționarea Autorității Electorale Permanente, cu modificările și completările ulterioare (**Bp. 783/2023**);
- ^{L50/2024} 10. Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr. 334/2006 privind finanțarea partidelor politice și a campaniilor electorale, republicată (**Bp. 701/2023**);
- ^{L127/2024} 11. Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență nr. 24/2008 privind accesul la propriul dosar și deconspirarea Securității, cu modificările și completările ulterioare și pentru completarea Legii nr. 215/2016 privind ceremoniile oficiale, cu modificările și completările ulterioare (**Bp. 37/2024**);
12. Propunerea legislativă pentru instituirea anului 2027 - „Anul Ion I.C.Brătianu” (**Bp. 693/2023, L. 43/2024**).

Cu deosebită considerație,

NINI SĂPUNARU

SECRETAR DE STAT



PRIM MINISTRU

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție și în temeiul art. 25 lit. (b) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.57/2019 privind Codul Administrativ, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la *propunerea legislativă pentru modificarea și completarea unor acte normative*, inițiată de domnul deputat AUR George Nicolae Simion, împreună cu un grup de parlamentari AUR (**Bp. 781/2023**).

I. Principalele reglementări

Inițiativa legislativă vizează următoarele:

- completarea prevederilor art.140 și modificarea celor cuprinse la art.157 din *Legea nr. 227/2015 privind Codul Fiscal, cu modificările și completările ulterioare*, în sensul neincluserii în baza de calcul al contribuțiilor sociale obligatorii aferente veniturilor din salarii și asimilate salariilor a unei sume lunare calculată ca diferență dintre suma de 5.000 lei brut și salariul minim brut pe economie, în anumite condiții:
- derogarea de la prevederile art.96 alin. (2) din *Legea nr.263/2010 privind sistemul unitar de pensii publice, cu modificările și completările ulterioare*, propunându-se ca suma sus menționată, care nu se cuprinde în baza de calcul al contribuțiilor sociale obligatorii, să fie utilizată la stabilirea punctajului lunar stabilit.

II. Observații

1. În ceea ce privește pct.1 al art. I din inițiativa legislativă menționăm că se propune, în mod eronat, completarea prevederilor art. 140 –

„Baza de calcul al contribuției de asigurări sociale datorate de angajatori sau persoane asimilate acestora” din *Codul fiscal*, având în vedere faptul că intenția de reglementare este în sensul scutirii de la plata contribuției de asigurări sociale și a contribuției de asigurări sociale de sănătate a persoanelor fizice care realizează venituri din salarii și asimilate salariilor pentru o sumă lunară calculată ca diferență dintre suma de 5.000 lei/brut și salariul minim brut pe economie.

Astfel, în acord cu intenția de reglementare, din punct de vedere tehnic, se impunea intervenția asupra art. 142 și a alin. (2) al art.157 din *Codul fiscal*.

Totodată, pentru aplicarea unitară a măsurii propuse, era necesară modificarea în consecință și a prevederilor art. 139 a art. 157² din același act normativ.

De asemenea, precizăm că utilizarea sintagmei "*contribuții sociale obligatorii*" în cuprinsul prevederilor alin. (4) al art.140 în forma propusă la pct.1 al art.I din inițiativa legislativă este eronată, ceea ce crează confuzie și ar conduce la imposibilitatea aplicării normei legislative, având în vedere faptul că aceasta nu identifică o contribuție datorată de contribuabili, ci reprezintă o denumire generică care include toate contribuțiile de asigurări sociale datorate bugetului asigurărilor sociale de stat potrivit *Titlului V din Codul fiscal*, respectiv: contribuția de asigurări sociale și contribuția de asigurări sociale de sănătate datorate de persoanele fizice, contribuția de asigurări sociale datorată de angajatori sau persoane asimilate acestora, precum contribuția asiguratorie pentru muncă

În acest context, subliniem faptul că, potrivit *Expunerii de motive*, intenția de reglementare nu vizează și scutirea angajatorilor de la plata contribuției de asigurări sociale datorate de aceștia, respectiv de la plata contribuției asiguratorii pentru muncă.

2. Semnalăm că acordarea facilităților fiscale exclusiv în cazul veniturilor obținute de persoanele angajate în baza unui contract individual de muncă cu normă întreagă creează o discriminare între această categorie de persoane și persoanele care obțin venituri pentru care se datorează contribuții sociale în baza unui alt tip de raport juridic decât contractul individual de muncă cu normă întreagă, încalcându-se, astfel, prevederile art. 16 alin. (1) și alin. (2) din *Constituția României, republicată*.

3. Referitor la obiectul inițiativei legislative, respectiv neîncluderea în baza de calcul a contribuției de asigurări sociale și a contribuției de asigurări sociale de sănătate a sumei reprezentând diferența dintre suma de 5.000 lei/brut salariul minim brut pe economie, precizăm că asigurarea sustenabilității financiare a bugetului de asigurări sociale de stat în contextul

accelerării tendinței de scădere și îmbătrânire a populației României cu un număr tot mai redus de contribuitori și tot mai mare de beneficiari devine o sarcină tot mai dificilă, necesitând alocări tot mai mari de la bugetul de stat pentru menținerea în echilibru a bugetului asigurărilor sociale de stat.

Totodată, asigurările sociale de sănătate reprezintă principalul sistem de finanțare a ocrotirii sănătății populației care asigură accesul la un pachet de servicii de bază pentru asigurați, fiind obligatorii și funcționând ca un sistem unitar, iar în realizarea obiectivelor se bazează pe *principiul solidarității în constituirea și utilizarea fondurilor*.

Precizăm că fondul național unic de asigurări sociale de sănătate este un fond special care se constituie și se utilizează potrivit *Legii 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății, republicată, cu modificările și completările ulterioare*.

Potrivit celor menționate în *Expunerea de motive*, grupul țintă al beneficiarilor acestei inițiative legislative ar fi angajații cu venituri mici, respectiv salariul minim pe economie, dar pe parcursul instrumentului de motivare se dovedește că toți angajații din România cu salarii de până la 15.000 lei venit brut ar beneficia de o scutire consistentă de plată a contribuțiilor de asigurări sociale de sănătate și a celor sociale.

Astfel, din grupul țintă vor face parte, în realitate, toți angajații cu salariul brut până în cuantumul stabilit.

În plus, nici calculele prezentate de inițiatori nu reușesc să motiveze inițiativa legislativă, impactul cert negativ de 23 miliarde lei fiind compensat de unul pozitiv estimat la doar 10 miliarde lei.

4. Totodată, cu referire la modificările regăsite la art. I din inițiativa legislativă, menționăm că Ministerul Finanțelor, în contextul activităților din cadrul *Planului Național de Redresare și Rezilientă al României (PNRR)* are ca angajament în domeniul fiscal, revizuirea cadrului de impozitare existent în România, conform Componentei C8. "*Reforma fiscală și reforma sistemului de pensii*", respectiv Reforma R4 - *Revizuirea cadrului fiscal*.

Obiectivul general al revizuirii este de a permite României să îmbunătățească competitivitatea, asigurând, în același timp, sustenabilitatea fiscală și obiectivele de mediu.

De asemenea, aceasta ar trebui să aducă un sistem fiscal mai echitabil, mai eficient, mai simplu și mai transparent, capabil să susțină mai bine economia și să faciliteze conformarea de către contribuabili, precum și eliminarea distorsiunilor și lacunelor din sistemul fiscal.

Revizuirea legislației fiscale conform Componentei C8. "*Reforma fiscal și reforma sistemului de pensii*" și a Reformei R4 - *Revizuirea cadrului fiscal*, parte a Planului National de Redresare și Reziliență, ar trebui să aibă un impact pozitiv de 0,5% asupra PIB, față de media perioadei 2019-2020, începând cu anul 2025.

În ceea ce privește modificarea cadrului fiscal actual, prin măsurile propuse în prezenta inițiativă legislativă, menționăm că acestea periclitează îndeplinirea angajamentelor asumate de Guvernul României cu privire la legislația fiscală, conform Componentei C8. "*Reforma fiscal și reforma sistemului de pensii*", respectiv Reforma R4 - "*Revizuirea cadrului fiscal*" din *PNRR*, prin instituirea unor facilități fiscale suplimentare acordate persoanelor fizice care realizează venituri din salarii și asimilate salariilor.

Astfel, în cadrul procesului de revizuire a sistemului fiscal din România, prin *Ordonanța Guvernului nr. 16/2022 pentru modificarea completarea Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal, abrogarea unor acte normative și alte măsuri financiar-fiscale*, aprobată cu modificări și completări de Parlamentul României prin *Legea nr.370/2022*, prin *Legea nr.296/2023 privind unele măsuri fiscal-bugetare pentru asigurarea sustenabilității financiare a României pe termen lung, cu modificările și completările ulterioare*, precum și prin *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 115/2023 privind unele măsuri fiscal-bugetare în domeniul cheltuielilor publice, pentru consolidare fiscală, combaterea evaziunii fiscale, pentru modificarea și completarea unor acte normative, precum și pentru prorogarea unor termene, cu modificările și completările ulterioare*, au fost reduse treptat stimulente fiscale pentru personalul angajat în anumite domenii de activitate în vederea îndeplinirii obiectivelor specifice ale reformei fiscale, precum și pentru eliminarea scutirilor și tratamentelor preferențiale.

5. În ceea ce privește art. II al inițiativei legislative, menționăm că era necesară formularea textului în acord cu prevederile art. 59¹ din *Legea nr.24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare*. Deși derogarea propusă cuprinde prevederi referitoare la data intrării în vigoare a acestora, totuși, în lipsa dispozițiilor tranzitorii cu privire la veniturile aferente lunii decembrie 2024 pentru care calculul, declararea și plata obligațiilor fiscale sunt efectuate, potrivit prevederilor *Codului fiscal*, până la data de 25 ianuarie 2025, astfel că soluția legislativă nu ar putea fi aplicată în forma propusă, având în vedere regimul fiscal reglementat pentru veniturile din salarii asimilate salariilor obținute de persoanele fizice.

¹ Pentru instituirea unei norme derogatorii se va folosi formula "prin derogare de la ...", urmată de menționarea reglementării de la care se deroga. Derogarea se poate face numai printr-un act normativ de nivel cel puțin egal cu cel al reglementării de baza.

6. Referitor la art.III din inițiativa legislativă, care vizează trimiterea la art. 157 alin. (2) din *Codul Fiscal*, precizăm că nu rezultă ce legătură există între punctajul lunar prevăzut de *Legea nr. 263/2010* și contribuția la asigurările sociale de sănătate.

Totodată, semnalăm că *Legea nr.263/2010* se va abroga începând cu data de 1 septembrie 2024, în acord cu mențiunile art. 167 și art. 168 alin. (1) lit. a) din *Legea nr.360/2023 privind sistemul unic de pensii*.

7. Precizăm că propunerile vizate în inițiativa legislativă determină influențe financiare asupra bugetului general consolidat.

În acest context, menționăm că Guvernul are obligația de a conduce politica fiscal-bugetară în mod prudent pentru a gestiona resursele, obligațiile bugetare și riscurile fiscale, iar adoptarea inițiativei legislative ar influența negativ ținta de deficit bugetar, stabilitatea macroeconomică și ratingul de țară în relația cu organismele financiare internaționale.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate, **Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative**

Cu stimă,


Ion Marcel CIOLEACU


PREMIER-MINISTRU


Domnului senator Nicolae-Ionel CIUCĂ
Președintele Senatului